

**УКРАЇНА**  
**ГРОМАДСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ**  
**«ПЛАТФОРМА СУСПІЛЬНОГО ДІАЛОГУ ТА РЕФОРМ У СФЕРІ**  
**БЕЗПЕКИ ПРАЦІ» («SAFework UKRAINE»)**  
місто Київ , [gromadanskaplatforma@gmail.com](mailto:gromadanskaplatforma@gmail.com) , тел. +38 050 665 40 77,  
+38 063 115 65 50

---

Вих. 157/4-П від 14.11.2025р

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
01008, Київ, вул. Грушевського, 5

**МІНЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ**  
01008, Україна, м. Київ,  
вул. М. Грушевського, 12/2  
[meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua)

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА  
СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11  
[inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua)

**ДЕРЖПРАЦІ УКРАЇНИ**  
01601, м.Київ, вул. Десятинна,14  
[dsp@dsp.gov.ua](mailto:dsp@dsp.gov.ua)

**Копія: Офіс МОП в Україні.**  
01032, м. Київ, Жилинська 75  
[matveieva@ilo.org](mailto:matveieva@ilo.org)

ТОВ «Редакція журналу «Охорона  
праці»

ГС «Європейське співтовариство з  
охорони праці»

ГС «Українська асоціація професійної  
безпеки»

ГС «Реформи для бізнесу:  
участь та співпраця»

Навчально-консалтинговий центр  
NEBOSH - NEW HSE Poland  
[gromadanskaplatforma@gmail.com](mailto:gromadanskaplatforma@gmail.com)

## ЗВЕРНЕННЯ

учасників Круглого столу щодо законопроекту «Про основні засади державного нагляду (контролю)» (реєстр. № 14030, ухвалений у першому читанні) до зацікавлених органів державної влади

Відповідно до статті 40 Конституції України, положень Закону України «Про звернення громадян», а також Указу Президента України № 109/2008 «Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування права на звернення громадян», долучаючись до соціального діалогу, ми, учасники Круглого столу, який був організований та проведений 28.10.2025 року учасниками ГО «Платформа суспільного діалогу та реформ у сфері безпеки праці» (засновники: Журнал «Охорона праці», ESOSH, ГС «Українська асоціація професійної безпеки», ГС «Реформи для бізнесу: участь та співпраця», NEWHSEPoland) за пропозицією та участю спеціалістів з охорони праці та громадських активістів, розглянули та обговорили ухвалений у першому читанні законопроект «Про основні засади державного нагляду (контролю)» (реєстр. № 14030).

В заході взяли участь представники Держпраці, Державної регуляторної служби, Конфедерації роботодавців України, Федерації профспілок України, громадських об'єднань, бізнес-асоціацій та незалежні експерти.

Учасники круглого столу вважають актуальними зміни в законодавстві про засади державного нагляду (контролю), але пропонують розглянути суттєві пропозиції та зауваження до проекту. Зокрема щодо виявлених ознак монополій та корупційних ризиків, не збалансованості нагляду та контролю.

Учасники круглого столу підтримують основну мету змін системи державного нагляду (контролю) в Україні – перехід від каральної до партнерської, зменшити адміністративний тиск на бізнес і покращити інвестиційний клімат; перетворити перевірки на інструмент допомоги, попередження та розвитку.

За результатами активної дискусії під час круглого столу було сформовано такі рекомендації:

1. Передати функцію кваліфікації, уповноваження та ведення реєстру аудиторів у сфері державного нагляду (контролю) від державних наглядових органів до незалежної, недержавної організації. Це може бути існуюча професійна асоціація або новостворений саморегульований орган, що діє за затвердженими державою стандартами, але вільний від прямого адміністративного державного контролю. Це безпосередньо вирішує ключовий конфлікт інтересів, виявлений учасниками круглого столу.

2. Внести зміни до законопроекту щодо визнання кваліфікації, підтвердженої міжнародними акредитованими органами (наприклад, аудиторів ISO) достатньою для надання права на проведення аудитів у відповідних сферах, усунувши необхідність окремої, контрольованої державою сертифікації. Це відповідає пропозиції щодо використання існуючих, визнаних міжнародних стандартів.

3. Замінити нечіткі підстави для позапланових перевірок (наприклад, «обґрунтоване звернення», «невідповідність даних») вичерпним та чітко визначеним переліком критеріїв. Ці критерії повинні вимагати конкретних доказів

прямої та значної загрози здоров'ю працівників, безпеці праці чи навколишньому середовищу. Це дозволить усунути можливості для зловживань представників органів державного нагляду (контролю).

4.Встановити чіткий та вичерпний перелік порушень, які можуть слугувати підставою для припинення (зупинення) діяльності підприємства або експлуатації обладнання. Цей перелік має обмежуватися порушеннями, що становлять безпосередню та неминучу загрозу життю або здоров'ю людей.

5.Скасувати положення, що звільняє органи державного нагляду (контролю) від сплати судового збору у справах, які вони ініціюють. Це створить рівні умови в суді та слугуватиме стримуючим фактором проти подання необґрунтованих позовів.

6.Реформувати процес досудового оскарження. Першою інстанцією апеляції не повинна бути Рада з питань державного нагляду (контролю). Формування складу відповідних рад та ручне управління ними призведе до затягування процесу оскарження. Натомість слід надати повноваження першій інстанції незалежній апеляційній раді при Державній регуляторній службі, зробивши її розгляд обов'язковим досудовим етапом.

7.Запровадити положення про персональну матеріальну відповідальність державних службовців, чиї дії були визнані судом незаконними та завдали матеріальної шкоди суб'єкту господарювання. Це відображає принцип рівної відповідальності.

8.Ввести окрему статтю, що роз'яснює пріоритет ратифікованих конвенцій МОП № 81 та № 129 у сфері інспекції праці. У цій статті має бути чітко зазначено, що її положення застосовуються до інспекції праці лише тією мірою, якою вони не суперечать цим конвенціям.

9.Перед другим читанням провести обов'язковий офіційний перегляд законопроекту на предмет його узгодженості з іншими ключовими законодавчими актами, що перебувають на розгляді (зокрема, проектами Закону України «Про безпеку та здоров'я працівників на роботі» та Трудового кодексу), що дозволить забезпечити цілісність національної нормативно-правової бази.

10. На період дії воєнного стану призупинити публічне оприлюднення Реєстрів планових перевірок із зазначенням конкретних підприємств. Доступ до цієї інформації має бути обмеженим, щоб запобігти її використанню державою-агресором.

Учасники Круглого столу в рамках долучення до соціального діалогу та громадського публічного обговорення зазначеного законопроекта звертаються до органів державної влади із закликом урахувати рекомендації Круглого столу під час формування державної політики у сфері державного нагляду (контролю) та підготовки документа до другого читання в ВРУ.

Просимо повідомити про прийняті рішення та надіслати відповідь на електронну адресу спільної громадянської Платформи [gromadanskaplatforma@gmail.com](mailto:gromadanskaplatforma@gmail.com). Адреса 02100, м. Київ, вул. Тороповського 2, ТОВ «Редакція журналу «Охорона праці».

Додаток:

1. Стаття журналу «Охорона праці» в № 11 – 2025.

За згодою та дорученням засновників «Платформи суспільного діалогу та реформ у сфері безпеки праці» відповідно до протоколу № 4 від 20 жовтня 2025 року про надання права підпису документів

Головний редактор  
ТОВ «Редакція журналу  
«Охорона праці»

Дмитро МАТВІЙЧУК