



*Державна
служба України
з питань праці*

Концепція реформування системи управління охороною праці в Україні

*01601, м. Київ,
вул. Десятинна, 14
www.dsp.gov.ua*

ПРОБЛЕМИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ

ПРИНЦИП	ТИПОВА МЕТА	МОТИВАЦІЯ
Стовідсоткова безпека	Дотримання НПАОП	Уникнення покарання (штрафних санкцій)

Традиційна система управління охороною праці

СПРЯМОВАНІСТЬ	ПРОЦЕС	ВЗАЄМОДІЯ ЕЛЕМЕНТІВ	ЗВОРОТНІЙ ЗВ'ЯЗОК
Орієнтація на проблему (реактивний підхід)	Лінійний. Стандарти адміністративно-командного управління	Фрагментарна (від випадку до випадку)	Незначний

РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ НОРМАТИВНОЇ БАЗИ

Робочою групою з перегляду та вдосконалення нормативно-правових актів з питань державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про працю, охорону та гігієну праці встановлено:

понад 400 актів
переглянуто



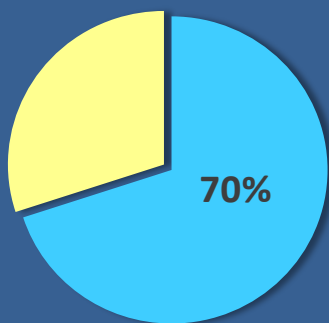
187 актів
не відповідають вимогам сучасності та
підлягають скасуванню

СТАН ВИРОБНИЧОГО ТРАВМАТИЗМУ

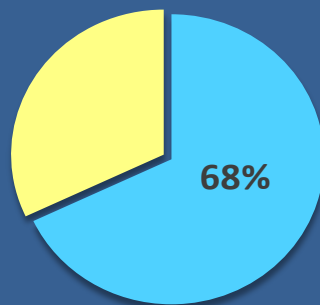
Протягом останніх років в Україні спостерігається стійка тенденція до зниження виробничого травматизму

ПРОТЕ

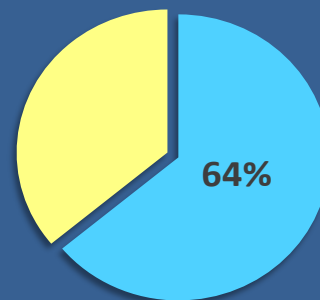
Серед причин настання нещасних випадків переважають організаційні



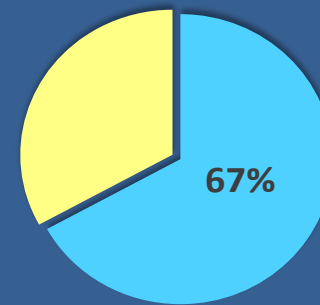
2012 рік



2013 рік



2014 рік



2015 рік



ПРИНЦИПИ ФУНКЦІОНУВАННЯ СУОП

Низька ефективність існуючої СУОП зумовлена також тим, що на різних рівнях управління вона побудована, здебільшого, на принципі **«коригувальних дій»** без належного врахування принципу **«запобіжних дій»**



неможливість визначати
пріоритетність
профілактичних заходів з
охорони праці



неефективне планування
превентивної діяльності

розпорошення
матеріальних
та фінансових
ресурсів

Національної стратегії у сфері прав людини

- створення здорових та безпечних умов праці;
- створення умов для запровадження соціально-корпоративної відповідальності суб'єктів господарювання.

Європейської соціальної хартії (переглянутої)

- усунення або зменшення достатньою мірою ризиків, що властиві роботам з небезпечними або шкідливими для здоров'я умовами праці та виробничому середовищу в цілому.

Угоди про асоціацію

- імплементація правового доробку Європейського Союзу у національне законодавство.



МЕТА КОНЦЕПЦІЇ

- визначення ключових проблем існуючої в Україні системи управління охороною праці, основних напрямів і шляхів їх розв'язання для підвищення її результативності
- формування сучасного безпечного та здорового виробничого середовища
- мінімізація соціально-економічних наслідків виробничого травматизму

СПОСОБИ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ

- 1** Зміщення акцентів з реактивного принципу на проактивний, від компенсації завданої шкоди до профілактики виробничого травматизму
- 2** Перехід від імперативного методу правового регулювання до диспозитивного, при якому є неприпустимим використання примусу та є можливість обирати різні варіанти управлінських дій
- 3** Переведення управління охороною праці на якісно новий рівень з урахуванням того, що збільшення кількості наглядових перевірок принципово не впливає на рівень виробничого травматизму
- 4** Переорієнтація органів державного нагляду за охороною праці з переважання безпосередньо наглядової діяльності на розширення практики інформаційно-консультативної підтримки
- 5** Визначення оптимального переліку органів державного нагляду за охороною праці, чітке розмежування функцій між органами державного управління охороною праці та встановлення порядку їх взаємодії
- 6** Формування поняття та розвиток загальної культури безпеки у суспільстві



ПЕРШИЙ ЕТАП РЕАЛІЗАЦІЇ КОНЦЕПЦІЇ

Імплементация положень Директиви Ради 89/391/ЄЕС

- внесення змін до глави XI «Охорона праці» КЗпП України (глави 10 книги III проекту Трудового кодексу України)

Опрацювання змін до Закону України «Про охорону праці»

- приведення у відповідність нормативно-правових актів, прийнятих на реалізацію цього Закону

Імплементация положень директив ЄС, передбачених Угодою про асоціацію

- розроблення нових або внесення змін до чинних нормативно-правових актів

Скасування або визнання такими, що не застосовуються на території України, нормативно-правових актів

ДРУГИЙ ЕТАП РЕАЛІЗАЦІЇ КОНЦЕПЦІЇ

Перерозподіл функцій та повноважень між органами державного управління охороною праці

- з метою зменшення регуляторних та контролюючих функцій

Упорядкування на законодавчому рівні переліку органів державного нагляду за охороною праці

- з метою скасування непотрібних видів контролю

Удосконалення системи обліку нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань

- з метою досягнення співмірності вітчизняних статистичних даних зі світовими

Підготовка фахівців, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи на місцевому та регіональному рівні



ЕТАП НАУКОВОГО СУПРОВОДУ РЕАЛІЗАЦІЇ КОНЦЕПЦІЇ

Збір інформації стосовно вихідної ситуації

Аналіз отриманої інформації і визначення цілей та завдань

Визначення форм, методів і механізмів застосування ризик-орієнтованого підходу

Прогнозування очікуваних результатів

Моніторинг та оцінювання обґрунтованості дій з погляду наявних ресурсів та коригування (у разі необхідності) цих дій



РЕАЛІЗАЦІЯ КОНЦЕПЦІЇ СПРИЯТИМЕ



чіткому розумінню наявних проблем у сфері охорони праці



розробленню «дорожньої карти» реформування СУОП



підвищенню рівня захисту життя та здоров'я працівників



зменшенню регуляторного впливу на роботодавця



впровадженню ефективних механізмів економічного стимулювання роботодавців до створення безпечних і здорових умов праці



підвищенню конкурентоспроможності вітчизняних підприємств на міжнародному ринку



формуванню загальної культури безпеки у суспільстві



визначенню пріоритетності та етапності адаптації національного законодавства до законодавства ЄС



**Державна
служба України
з питань праці**

Дякую за увагу!

**01601, м. Київ,
вул. Десятинна, 14
www.dsp.gov.ua**